

附件

## 卫生健康项目绩效管理政策研究工作 任务大纲

经财政部批准，国家卫生健康委财务司正在执行世界银行贷款“中国经济改革促进与能力加强项目”中的一个子项目——“全人群、全方位、全周期”背景下推动健康中国建设的经济政策体系研究。该子项目的目标是研究提出我国现阶段“全人群、全方位、全周期”背景下推动健康中国建设的经济政策体系，为完善国民健康政策、推进健康中国建设提供经济政策的基本框架体系理论支撑；并以医疗服务价格政策和项目预算绩效管理政策这两个经济政策体系中的工具和手段为突破口，开展卫生健康经济政策体系的具体建设和应用实践。为此，财务司将聘请一家咨询机构，承担该子项目下“项目预算绩效管理研究”的相关工作任务。

### 一、背景

（一）关于子项目——“全人群、全方位、全周期”背景下推动健康中国建设的经济政策体系研究。新时代实施的健康中国战略确立了“以促进健康为中心”的“大健康观”“大卫生观”，提出了“要完善国民健康政策，为人民群众提供全方

位全周期健康服务”的健康中国建设目标。健康经济政策是健康中国战略顶层设计的重要组成部分，各项卫生健康具体经济政策是实现卫生健康事业发展总体目标的工具与手段。因此，开展系统性的“全人群、全方位、全周期”背景下推动健康中国建设的经济政策体系研究，并选取现阶段卫生健康经济政策体系中相对迫切的调整完善的医疗服务价格政策和项目预算绩效管理政策，开展卫生健康经济政策体系的具体建设和应用实践，科学构建健康经济政策体系、要素和实施路径，对推动健康中国建设具有重要意义。

**（二）关于本项工作任务。**《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》指出：全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。近年来，国家卫生健康委组织实施了一系列的卫生健康项目预算绩效评价工作，但是随着健康中国建设的不断推进，卫生健康项目预算绩效管理在制度建设、管理方式、技术方法、信息化建设等方面仍存在诸多亟待解决的问题，并且绩效评价技术尚未实现标准化。国家卫生健康委财务司希望通过本任务，系统研究卫生健康项目预算绩效管理政策，为推进健康中国建设的经济政策体系提供重要的工具和手段，为促进卫生健康经济政策具体应用等提供支持。

## 二、工作目标和内容

(一)目标。结合财政性资金绩效评价机制背景和卫生健康领域财政项目资金特性,深入分析、发掘卫生健康项目预算绩效管理政策进展和研究成果,立足部门职能,在当前卫生健康各类项目预算绩效评价工作基础上,以政策产出为目标,以各项资金管理办法为依据,研究建立卫生健康项目预算绩效管理制度和评价指标体系,探索开展卫生健康项目预算绩效管理的有效途径和手段,为预算绩效管理工作提供政策依据和技术支持。

(二)内容。根据上述目标,本项任务的研究内容包括但不限于:

1.研究建立可行的卫生健康项目预算绩效管理制度。明确各部门、各层级、各机构的责任,理清预算绩效管理全流程关键环节和要求,研究制订中央层面的卫生健康项目预算绩效管理制度。

2.研究建立卫生健康项目预算绩效指标库。制订各类卫生健康项目预算绩效评价指标库,形成项目预算绩效评价指标体系的国家级技术准则。

3.探索信息化绩效管理手段。探索基于信息化开展项目预算绩效评价和管理的工作模式,制订相关信息技术标准,优化绩效管理手段。

(三) 方法。研究方法包括但不限于:

1.文献研究。对国内外卫生健康项目预算绩效管理相关政策要求、文献、案例等进行整理分析,梳理政策背景、进展与研究成果,总结经验。

2.现场调研。选择国内部分有代表性的省份,实地调查卫生健康项目预算绩效管理落实现状,综合采用半定量式和开放式问卷,对卫生健康项目主要利益相关者进行深入访谈和广泛调查为研究提供实际案例。对探索提出的基于信息化开展项目绩效管理的工作模式,开展试点测试。

3.专题研讨。组织开展专家研讨及关键知情者访谈,范围应包括中央级、省级政府相关部门(如卫生健康行政部门、财政部门等)行政人员、卫生健康项目管理人员(如项目管理人员、绩效评价机构等)、学者与专家进行咨询与访谈。在文献研究和主题调研的基础上,深入讨论卫生健康项目预算绩效管理制度、绩效评价指标库和信息化绩效管理的工作模式,多方收集建议与意见。

4.案例分析。充分利用现场调研结果和访谈记录,结合国家卫生健康委、财政部等官方公布的政策制度,深入分析当前预算绩效管理实施的实际情况,为研究项目绩效管理政策提供支撑。

### 三、专业资历

项目承担咨询机构应当具备但不限于以下条件：

（一）组成专门从事该项目研究的高效、稳定的研究团队，拥有在卫生健康项目管理、预算绩效管理、财务管理、卫生事业管理等相关方面具有较好的专业功底和实践经验丰富的专业人员队伍。

（二）应当具备参与国家级相关政策研究的经验和较强的组织能力。研究团队近三年内承担开展过国家级卫生健康项目预算绩效管理相关工作或国家级卫生健康项目预算绩效评价相关工作。

（三）在本任务相关领域具备充足的研究力量和资源储备，能够通过正常合法渠道获取相关数据、资料，能够具有较好的信息化工作基础和能力，为研究提供必要的资源保障。

### 四、交付成果及时间计划

（一）交付成果。本任务提供以下成果：

成果 1：中央层面的卫生健康项目预算绩效管理制度。包括《中央转移支付卫生健康项目预算绩效管理办法》和《部门预算绩效管理办法》，明确中央和地方的权责分工、重点任务、规范流程、技术要求、绩效评价结果应用方式等。

成果 2：卫生健康项目预算绩效评价指标体系。包括卫

生健康项目决策、投入、运行、产出、效果效益等环节的关键指标，相关工具，技术方法等。

成果 3：卫生健康项目预算绩效管理信息化应用工具。包括预算绩效管理的信息化工作流程和相关技术标准。

成果 4：卫生健康项目绩效管理研究综合报告。包括专题调查的结果分析、预算绩效管理制度有效落实的途径建议和相关体系模型。

所有成果均应提供中文文本，各提供两份打印稿，同时提供电子版。数据和表格需以Excel文档提供。

（二）时间计划。本任务开始时间不迟于签署合同后一周内。

成果1：中央层面的卫生健康项目预算绩效管理制度成果初稿交付不迟于2020年12月31日，定稿交付不迟于2021年2月28日；

成果2：卫生健康项目的绩效评价指标体系成果初稿交付不迟于2020年3月31日，定稿交付不迟于2021年5月31日；

成果3：卫生健康项目预算绩效管理信息化应用工具成果初稿交付不迟于2021年4月30日，定稿交付不迟于2021年6月30日；

成果4：卫生健康项目绩效管理研究综合报告初稿交付不迟于2021年6月30日，定稿交付不迟于2021年7月31日。

## 五、合同及付款计划

通过评选的咨询机构将获得一份总价合同。合同金额将在咨询机构交付合格的成果之后分期支付，具体付款安排如下：

- （一）签署合同文本之后支付本任务合同总价的10%；
- （二）交付成果1初稿之后支付本任务合同总价的30%；
- （三）交付成果2、3之后支付本任务合同总价的40%；
- （四）交付成果4并通过成果评审之后支付本任务合同总价的20%。

## 六、监督管理

本工作的成果确认人为国家卫生健康委财务司有关负责人，各项成果的最终用户为国家卫生健康委财务司。咨询机构向国家卫生健康委财务司“‘全人群、全方位、全周期’背景下推动健康中国建设的经济政策体系研究”项目负责人报告，并接受财政部项目管理办公室和世界银行项目管理团队的监督。国家卫生健康委财务司将为本任务开展提供必要的条件。